



Stichting Faunabeheereenheid Limburg
De heer [REDACTED]
Postbus 960
6040 AZ ROERMOND

Ons Kenmerk D2023-00001352

Maastricht 6 februari 2024

Zaaknummer 2023-019919

Verzonden 6 februari 2024

Bijlage(n) -

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 23 februari 2023 uw aanvraag ontvangen om de op 22 december 2020 verleende ontheffing Wnb faunabeheer, nr. 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming met het kenmerk DOC-00118850 te wijzigen.

Naam aanvrager: Stichting Faunabeheereenheid Limburg

Ontvangen op: 23 februari 2023

Aangevuld op: 19 september 2023

Locatie

activiteit(en): Die gebieden in de provincie Limburg waar gewerkt wordt aan de gerichte bescherming van flora en fauna (weidevogels, patrijs, hamster) in aangewezen soortenbeschermingsgebieden of tot maximaal 2.000 meter daarbuiten, waarvoor een plan van aanpak is opgesteld.

Betreft: Wijzigen van voorschriften 11 en 12 respectievelijk inzake de definitie voor honden, niet zijnde lange honden (voorschrift 11), en de aanlijnplicht van honden, niet zijnde lange honden (voorschrift 12)

Zaaknummer: 2023-019919

Onderdelen van dit wijzigingsbesluit Wet natuurbescherming faunabeheer:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die opgenomen zijn in hoofdstuk 6 van dit wijzigingsbesluit, dat:

1. voorschriften 11 en 12 in de door Gedeputeerde Staten aan aanvrager, Stichting Faunabeheereenheid Limburg, verleende ontheffing nr. 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming (met het kenmerk DOC-00118850 en zaaknummer 2023-019919), van 22 december 2020 te wijzigen;
2. voorschrift 11 als volgt te wijzigen in:

Bij het doden van vossen op basis van deze ontheffing mag, naast het hagel- en kogelgeweer, ook gebruik worden gemaakt van akoestische en elektronische lokmiddelen, honden, niet zijnde lange honden (aardhonden ook in de periode van 1 maart t/m 30 juni) en vangkooien / kastvallen zoals beschreven in de Faunaschade-Preventiekit (FPK), module vos en marterachtigen, van BIJ12;
3. voorschrift 12 in zijn geheel komt te vervallen;
4. dat onderhavig besluit en bijbehorende rechtsbescherming enkel zien op de voornoemde wijzigingen;
5. dat de ontheffing 2021-36 en de daarin opgenomen voorschriften – behalve voorschriften 11 en 12 – ongewijzigd en onverkort van kracht blijven;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 23 februari 2023, aangevuld op 19 september 2023, alsmede onderhavig besluit deel uitmaken van de ontheffing met nr. 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming. De ontheffing met nr. 2021-36, en het wijzigingsbesluit met kenmerk D2023-00001352, dienen altijd in onderlinge samenhang gelezen te worden.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,
b.a.



A.F.M. Dohmen
cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving
teammanager Vergunningen

2 Procedure

Op 23 februari 2023, aangevuld op 19 september 2023, heeft de Stichting Faunabeheereenheid Limburg (hierna: FBE) een verzoek tot wijziging van voorschriften 11 en 12, in de ontheffing Wnb faunabeheer nr. 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming, ingediend.

De ontheffing nr. 2021-36 ziet op het beheer van vossen ter bescherming van flora en fauna (weidevogels, patrijs, hamster) in aangewezen soortbeschermingsgebieden of tot maximaal 2.000 meter daarbuiten, waarvoor een plan van aanpak is opgesteld. Voorschrift 11 ziet o.a. op de inzet van het middel honden op basis van de ontheffing en voorschrift 12 stelt dat bij de inzet van honden deze aangeliind dienen te zijn. U verzoekt ons om zowel voorschrift 11 als voorschrift 12 te wijzigen of te verwijderen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-019919.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagbrief Aanvulling Ontheffing Vos Predatorenbeheer & Graafschade geregistreerd op 23 februari 2023;
- Aanvullende gegevens van 19 september 2023 m.b.t. onderbouwing voor het laten vervallen van de aanlijnplicht.

Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Awb op 18 september 2023 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens in te dienen. Op 19 september 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

3 Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5 Voorschriften

1. Bij het geheel of op onderdelen doorschrijven van de ontheffing Wnb Faunabeheer 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming door de FBE, en door hen gemachtigde uitvoerders, dienen de feitelijke uitvoerders te allen tijde bij de inzet van deze ontheffing een gewaarmerkt afschrift van de ontheffing tezamen met een gewaarmerkt afschrift van onderhavig wijzigingsbesluit bij zich te dragen.

2. Alle voorschriften van de ontheffing Faunabeheer Wnb 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming blijven ongewijzigd en onverkort van kracht, behalve voorschrift 11 en voorschrift 12.

3. Voorschrift 11 luidt met ingang van in werking treden van onderhavig besluit:

Bij het doden van vossen op basis van deze ontheffing mag, naast het hagel- en kogelgeweer, ook gebruik worden gemaakt van akoestische en elektronische lokmiddelen, honden, niet zijnde lange honden (aardhonden ook in de periode van 1 maart t/m 30 juni) en vangkooien / kastvallen zoals beschreven in de Faunaschade-Preventiekit (FPK), module vos en marterachtigen, van BIJ12.

4. Voorschrift 12 komt in zijn geheel te vervallen.

6 Overwegingen

U verzoekt om de ontheffing 2021-36 zodanig te wijzigen dat in het voorschrift 11 achter honden de tekst “niet zijnde lange honden” wordt toegevoegd en dat voorschrift 12, welke ziet op het verplicht aanlijnen van honden, in zijn geheel komt te vervallen. Dit laatste, omdat vanuit de wildbeheereenheden is aangegeven dat de aanlijnplicht voor honden, waaronder in deze verstaan wordt alle niet-lange jachthonden (waartoe ook de aardhonden behoren), in de praktijk niet werkbaar is. Tevens bent u van mening dat de aanlijnplicht niet verenigbaar is met de toegestane en gangbare methodiek voor drijven, naspeuren en verjaging. Honden, niet zijnde lange honden, zullen namelijk normaliter nooit in staat zijn een vos te vangen, en om die reden is de aanlijnlicht om dit te voorkomen niet nodig, aldus uw stichting.

In de aanvullende gegevens van 19 september 2023 licht u toe dat aardhonden (zoals teckels) nooit aan de lijn gebruikt worden. Aardhonden verdwijnen onder de grond in een vossenhol om de vos eruit te jagen, waarna deze kan worden geschoten. Aanlijnen zou geen enkele zin hebben en het dier, loopt het risico verstrikt te kunnen geraken in de lijn onder de grond. Dit zou met zich mee brengen dat de aardhond met de hand moet worden uitgegraven. Door hun bouw (korte pootjes, anders passen ze niet in de gangen) zijn aardhonden nooit fysiek in staat om hard te rennen, laat staan om een vos bij te houden.

Overige niet-lange jachthonden (zoals Spaniëls en Brakken) zijn honden die worden ingezet om de vos op te schrikken uit de dekking (zoals dichte braamstruiken en drassige ruige gebieden) zodat de vos geschoten kan worden in het open veld, en om de geschoten vos vervolgens te apporteren. Deze middelgrote hondenrassen hebben vaak grote witte vlekken zodat de jager de hond altijd goed kan onderscheiden van de vos als hij op de uitgedreven vos gaat schieten. Normaliter kan een dergelijk soort hond nooit een vos bijhouden of vangen, daarvoor is hij niet gebouwd (kleinere hond die door de struiken kan rennen om de vos op te drijven, geen lange poten, wel grote kop met grote neus om de vos te zoeken). In dichte braamstruwelen (waar nu juist de honden nodig zijn om de vos eruit te drijven) zou een lijn het ophangen van een hond kunnen betekenen die dan bijna niet meer te bevrijden is. Ook kan een

hond vast komen te zitten in een bosje waar tevens wilde zwijnen zitten. Dit kan tot de dood van de hond leiden, omdat deze door het vastzitten niet meer kan vluchten.

Op grond van het voorgaande verzoekt u voor zowel de aardhonden als de overige niet-lange honden de aanlijnplicht te verwijderen uit de ontheffing. Tevens verzoekt u om in voorschrift 11 te verduidelijken dat enkel niet-lange honden zijn toegestaan ter uitvoering van de ontheffing.

Ons College overweegt als volgt.

Uw verzoek ziet enkel op het wijzigen van de ontheffing Vos Predatorenbeheer soortenbescherming (nr. 2021-36) ten aanzien van de voorschriften 11 en 12 zoals hierboven, in de eerste alinea van de overwegingen, omschreven. Dit betekent dat onderhavig besluit enkel ingaat op de vraag of voorschriften 11 en 12 van de betreffende ontheffing gewijzigd kunnen worden conform het wijzigingsverzoek. Er hoeft daarbij geen toets op basis van artikel 3.10, tweede lid, jo. artikel 3.8, vijfde lid, van de Wet natuurbescherming plaats te vinden, omdat deze toets reeds is verricht ten tijde van het verlenen van de ontheffing 2021-36. Ten overvloede wordt hier opgemerkt dat er geen feiten of omstandigheden zijn die ertoe voeren dat de hiervoor vermelde toets tot andere conclusies zou leiden. Zo blijven de wettelijke belangen waarvoor de ontheffing is verleend dezelfde, zijn er geen andere bevredigende oplossingen en doet de onderhavige wijziging geen afbreuk aan de staat van instandhouding van de vos. Immers, de situatie en de onderbouwing zijn in de tussentijd niet veranderd.

Ons College stemt in met de verduidelijking van voorschrift 11 door middel van de toevoeging van de tekst “niet zijnde lange honden” achter het woord ‘honden’ in dit voorschrift. Op basis van de wet is het verboden om dieren te bestrijden middels lange honden. Het was dan ook niet de insteek van de ontheffing met nr. 2021-36 om lange honden toe te staan, zo blijkt ook uit de ontheffing zelf (zie pagina 2). Echter, om enige verwarring te voorkomen, wil ons College voorschrift 11 zodanig veranderen dat duidelijk blijkt dat de ontheffing geen lange honden toestaat.

Daarnaast volgt ons College het standpunt dat de aanlijnplicht niet werkbaar is omdat de honden het drijven, naspeuren en verjagen niet goed kunnen uitvoeren als zij aan de lijn vast zitten. Dit geldt ook voor het geval de lijn enkele meters lang is. Drijven, naspeuren en verjagen vindt immers doorgaans op grotere afstand plaats dan zo een lijn aan kan. Ook kan het gebruik van de lijn bij aardhonden tot gevaarlijke en dierenvriendelijke situaties leiden. Niet alleen de aardhond zelf, maar ook vossen kunnen verstrikt raken in de lijn onder de grond. Iets soortgelijks geldt voor de overige niet-lange jachthonden. Dit type jachthond wordt ingezet om vossen uit dichte braamstruwelen te drijven. Het gebruik van de lijn bij deze honden zou het ophangen van een hond kunnen betekenen. Doordat deze honden dan vastzitten in dicht struweel, is het bevrijden van de honden in zulke situaties (haast) onmogelijk. Dit kan er ook toe leiden dat de hond niet kan wegvluchten op het moment dat bijv. wilde zwijnen in het struweel zitten. Kortom, het gebruik van de lijn bij aardhonden en overige niet-lange honden is niet werkbaar, maar ook niet diervriendelijk. Hierbij wordt van belang geacht dat lange honden niet worden toegestaan middels ontheffing 2021-36. Onder lange honden vallen de windhonden. Dit betekent dat het verboden is om honden in te zetten die 1) in staat zijn om op het zicht het (vaak reeds afgemat) wild te achtervolgen, en 2) snel genoeg zijn om een vos te achterhalen en vangen of doden. Er is dan ook geen vrees dat loslopende honden zullen zorgen voor schade aan (beschermde) flora en fauna (buiten het uitvoeren van ontheffingen om). Dit neemt niet weg dat de jachthonden te allen tijde onder appèl moeten staan, wat met

zich meebrengt dat de honden terugkomen wanneer deze worden teruggeroepen of teruggefloten onder alle (afleidende) omstandigheden. Dit is belangrijk voor zowel de veiligheid van de jachthondenhouder en jachthonden als voor andere personen en dieren in de omgeving. Daarnaast geldt dat de houder(s) van de jachthond(en) zich altijd dienen te houden aan de regels die ter plekke gelden.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen wordt ingestemd met de gevraagde wijziging van voorschriften 11 en 12 in de ontheffing Wnb faunabeheer nr. 2021-36 Vos (*Vulpes vulpes*) Predatorenbeheer soortenbescherming (kenmerk DOC-00118850 en zaaknummer 2023-019919) van 22 december 2020.

Dit betekent dat de woorden “niet zijnde lange honden” achter het woord ‘honden’ in voorschrift 11 worden toegevoegd en dat voorschrift 12 geheel wordt verwijderd.